

DETERMINAZIONE N. 23/2017

DETERMINAZIONE A CONTRARRE ai sensi dell'art. 32, comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e succ. mod. ed integr. per il Servizio di “Elaborazione del piano strategico per la valorizzazione del Parco naturale transfrontaliero dell'Isonzo-Soča” da svolgersi all'interno del progetto europeo denominato “Parco transfrontaliero Isonzo-Soča” - progetti dell'investimento territoriale integrato (ITI) - cofinanziato dal “Programma di Cooperazione territoriale Interreg V-A Italia-Slovenia 2014-2020”. CUP: B81B17000110007. CIG: Z731F8FC63.

PREMESSO

- **che** il GECT GO è stato istituito ai sensi del regolamento (CE) n. 1082/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 luglio 2006, nonché ai sensi della legge della Repubblica Italiana del 7 luglio 2009 n. 88 e del Regolamento della Repubblica di Slovenia (Gazzetta ufficiale della Repubblica di Slovenia n. 31/2008 del 28 marzo 2008, pag. 2920), iscritto nel Registro GECT istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri del Governo Italiano – Dipartimento per gli Affari regionali, al n. 3 in data 15 settembre e succ. mod. dd. 17 febbraio 2014;
- **che** ai sensi dell'articolo 4 del proprio statuto, il GECT GO è sottoposto alla legislazione italiana applicabile alle organizzazioni di diritto pubblico;
- **che** in data 03.05.2017 è stato firmato il Contratto di concessione del Finanziamento tra l'Autorità di Gestione del Programma di Cooperazione territoriale Interreg V-A Italia-Slovenia 2014-2020 ed il GECT GO come beneficiario unico per l'attuazione dei progetti dell'investimento territoriale integrato (ITI);
- **che** l'art. 2 comma 3 del Contratto dispone la concessione del finanziamento al progetto denominato “Parco transfrontaliero Isonzo-Soča”;
- **che** per la realizzazione di detto progetto è necessario procedere all'affidamento del servizio di elaborazione del piano strategico per la valorizzazione del Parco naturale transfrontaliero dell'Isonzo-Soča, come previsto dal work package numero 3, azione 3.1.1 e 3.1.2;
- **preso atto** che, ai sensi del D.Lgs. 50/2016 il presente intervento rientra tra gli affidamenti di cui all'art. 36 comma 2 punto a) (affidamento diretto), in quanto di importo inferiore a € 40.000,00;
- **considerato**, in tema di qualificazione della stazione appaltante, che trova applicazione quanto prevede l'articolo 36, comma 1, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, ai sensi del quale è possibile procedere direttamente e autonomamente;
- **che** il servizio ricomprende (relazione tecnico-illustrativa):
Elaborazione del piano strategico per la valorizzazione e lo sviluppo della visione transfrontaliera del Parco naturale dell'Isonzo-Soča e sua sostenibilità nel tempo.
Lo studio si comporrà di una prima fase di analisi e raccolta dati ed una seconda fase di predisposizione di un piano strategico d'azione di marketing territoriale.

Prima fase: indagini conoscitive

Periodo stimato: 30 giorni

Analisi dell'area dei territori del Comune di Gorizia (I), Mestna občina Nova Gorica (Slo) e Občina Šempeter-Vrtojba (Slo), finalizzata all'individuazione delle potenzialità chiave a livello turistico, dei fattori di natura ambientale, infrastrutturale, trasportistica, culturale, storica, sociologica ed economico-produttiva. Il GECT GO metterà a disposizione tutte le analisi e gli studi di marketing territoriale prodotti dai tre Comuni negli ultimi anni in modo che l'appaltatore possa effettuare l'opportuna sintesi ed integrare l'analisi con i dati mancanti (compreso conteggio di visitatori, turisti, biciclette, ecc.).

L'analisi interesserà l'intera area geografica attraversata dal fiume Isonzo-Soča, dalla sua sorgente alla foce e comprenderà lo studio del modello territoriale attuale e futuro, in relazione alle dinamiche di mercato, compresa l'analisi della domanda.

E' compresa la rilevazione e rappresentazione su carte tematiche (scala 1: 25.000) dei percorsi ciclo-pedonali esistenti lungo l'intero fiume Isonzo-Soča ed i loro collegamenti con la rete dei percorsi ciclo-pedonali di importanza regionale (ReCIR), nazionale ("Bicitalia"), transfrontaliera ed europea ("EuroVelo"), compresa la rilevazione delle carenze, delle criticità e della loro integrazione con i mezzi di trasporto collettivi.

La fase di analisi comprende il coinvolgimento – previo loro riconoscimento e definizione del loro peso - degli *stakeholders*, *opinion leader*, associazioni ecc., tutte di tipo transfrontaliero, l'organizzazione di workshop, tavole rotonde e dibattiti pubblici nel numero minimo di 10 incontri. Gli stakeholder potranno essere coinvolti altresì attraverso social network e l'attivazione di un forum temporaneo sullo sviluppo locale. Gli addetti alla consultazione degli *stakeholders*, *opinion leader*, associazioni ecc. dovranno avere esperienza nella progettazione/pianificazione partecipata, essere in grado di comunicare propriamente con i soggetti transfrontalieri e conoscere leggi e regolamenti, vigenti nei due stati, attinenti al servizio da svolgere.

Tutti i dati raccolti saranno trasmessi al GECT GO e per ogni incontro con *stakeholders*, *opinion leader*, associazioni ecc. sarà redatto un verbale con annotato l'oggetto, i partecipanti e le principali indicazioni e conclusioni raggiunte. Una relazione finale sulle attività svolte sarà inviata al GECT GO in tre copie complete cartacee nelle due lingue ufficiali del GECT GO - italiano e sloveno – e su supporto digitale nei formati PDF e DOC.

Seconda fase: definizione ed elaborazione del Piano strategico.

Periodo stimato: 60 giorni

Definizione ed elaborazione del piano strategico per la valorizzazione e lo sviluppo della visione transfrontaliera del Parco naturale dell'Isonzo-Soča e sua sostenibilità nel tempo.

Lo studio comprenderà la definizione dell'identità del Parco, le aree strategiche d'intervento e di gestione delle risorse, le strategie di conservazione e valorizzazione del patrimonio paesaggistico ed ambientale, la valorizzazione delle specificità locali legate al fiume ed alle specificità storiche, culturali ed economico-produttive. Comprenderà inoltre le metodologie di collegamento e le sinergie tra le azioni previste da "agenda urbana" dei comuni di Gorizia e Nova Gorica e quelle previste dai progetti "ITI". Il piano d'azione sarà comprensivo di schema organizzativo e business plan.

Il piano strategico interesserà l'intera area geografica attraversata dal fiume Isonzo-Soča, dalla sua sorgente alla foce, quale asse atto ad includere e coordinare le strategie messe in opera dai comuni limitrofi con offerte turistiche diversificate.

Il piano individuerà strategie per l'offerta di servizi turistici innovativi e di alta qualità, anche con il coinvolgimento attivo della popolazione, degli organismi pubblici e privati impegnati nella gestione e nella valorizzazione del patrimonio naturale e culturale, delle agenzie di sviluppo, di marketing e turistiche, dei fornitori di prodotti e servizi turistici.

Il piano svilupperà particolari strategie per incentivare la diversificazione delle attività economiche locali e lo sviluppo socio-culturale, aumentando il benessere economico e sociale complessivo delle popolazioni del territorio. Particolare attenzione dovrà essere posta all'internazionalizzazione dell'offerta turistica, alla riduzione della variabilità stagionale ed all'accrescimento della qualità dell'esperienza dei visitatori.

Il piano dovrà essere prodotto in tre copie complete cartacee nelle due lingue ufficiali del GECT GO - italiano e sloveno – e su supporto digitale. Le relazioni saranno fornite in formato PDF e DOC. Gli elaborati grafici saranno forniti in formato DWG, PDF e trasformati altresì in shape file georeferenziati secondo il sistema WGS84 UTM 33 NORD o EPS G 32633 o Google mercator EPS G 900913 per l'inserimento nel database regionale.

- **che** gli oneri della sicurezza, trattandosi di servizio intellettuale, non sono previsti e che, trattandosi di servizio reso presso sede diversa da quella dell'appaltatore, non deve essere redatto il D.U.V.R.I. (Documento unico di valutazione dei rischi da interferenze - comma 3-bis art. 26 del D.Lgs.81/2008);
- **che** l'importo complessivo – a corpo - che sarà posto a base di gara, e soggetto a ribasso per l'intervento di cui trattasi, ammonta ad € 39.500,00 (diconsi euro trentanovemilacinquecento,00), al netto di I.V.A. e comprensivo di eventuale Cassa Previdenziale e del rimborso delle spese e dei compensi accessori.
- **che** il compenso del 20% viene corrisposto all'approvazione del piano operativo di lavoro dettagliato da parte del RUP, che il compenso del 20% viene corrisposto all'approvazione a parte del RUP della relazione sulle attività svolte nella prima fase di indagini conoscitive, che il compenso del 50% viene corrisposto alla consegna del Piano Strategico ed il compenso del 10% viene corrisposto all'emissione della dichiarazione di regolare esecuzione.

Calcolo della spesa	
Fase 1. Analisi e studio dell'area, raccolta dati, interviste ed organizzazione di 10 incontri con gli stakeholders.	12.000,00
Fase 2. Sviluppo della strategia per la valorizzazione e lo sviluppo della visione transfrontaliera del Parco naturale dell'Isonzo-Soča e sua sostenibilità nel tempo	27.500,00
TOTALE importo servizio a base d'appalto	39.500,00
IVA 22%	8.690,00
Sommano	48.190,00

- **che** per l'acquisizione del presente servizio gli oneri complessivi necessari sono pari a € 39.500,00 (diconsi euro trentanovemilacinquecento,00) più I.V.A. al 22% per complessivi € 48.190,00 (diconsi quarantottomilacentonovanta,00);

- **che**, come da Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” dell'Autorità Nazionale Anticorruzione approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016, restano fermi gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto (di cui all'art. 3, comma 1, lett. cccc) del Codice) e di negoziazione (di cui all'art. 3, comma 1, lett. dddd) del Codice), anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa nonché la normativa sulla qualificazione delle stazioni appaltanti e sulla centralizzazione e aggregazione della committenza;
- **verificato** che in esito alla presa visione dei cataloghi dei servizi presenti sul sito <http://www.acquistinretepa.it> sulla base dell'istruttoria svolta è presente il Metaprodotto “Servizi professionali, servizi generali di consulenza gestionale – supporto marketing e analisi di mercato” e che le imprese fornitrici sono esclusivamente di nazionalità italiana;
- **che** ai sensi delle norme fondamentali del Trattato UE relative alla libertà di stabilimento e alla libera prestazione dei servizi, nonché il principio generale di non discriminazione e conformemente alla giurisprudenza costante della Corte di Giustizia, per quanto concerne l'aggiudicazione degli appalti che, in considerazione del loro valore, non sono soggetti alle procedure previste dalle norme comunitarie, le amministrazioni aggiudicatrici sono cionondimeno tenute a rispettare le norme fondamentali del Trattato UE e in particolare il principio di non discriminazione in base alla nazionalità e che l'applicazione delle norme fondamentali e dei principi generali del Trattato alle procedure di aggiudicazione degli appalti di valore inferiore alla soglia di applicazione delle direttive comunitarie presuppone che gli appalti in questione presentino un interesse transfrontaliero certo;
- **che** al punto 1.5 delle suddette linee guida ANAC si asserisce che le stazioni appaltanti verificano se per un appalto o una concessione di dimensioni inferiori alle soglie di cui all'art. 35 del Codice vi sia un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia, quali, a titolo esemplificativo, il luogo dell'esecuzione, l'importanza economica e la tecnicità dell'intervento, le caratteristiche del settore in questione, relativa al diritto comunitario applicabile alle aggiudicazioni di appalti non o solo parzialmente disciplinate dalle direttive «appalti pubblici» e che per l'affidamento di appalti e concessioni di interesse transfrontaliero certo le stazioni appaltanti adottano le procedure di gara adeguate e utilizzano mezzi di pubblicità atti a garantire in maniera effettiva ed efficace l'apertura del mercato alle imprese estere;
- **che** l'appalto in questione ammonta a € 39.500,00 + IVA di legge e che il servizio da svolgersi interesserà un territorio ricompreso sia in Italia che in Slovenia con il coinvolgimento di *stakeholders*, *opinion leader*, associazioni ecc. sia italiani che sloveni, che l'ubicazione risulta senz'altro idonea ad attrarre l'interesse di operatori esteri e pertanto è presente un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia;
- **che** ai sensi dell'art. 2 dello Statuto del GECT GO (deliberazione dell'Assemblea del GECT in data 15/7/2013), l'obiettivo generale del GECT è quello di promuovere e sostenere la cooperazione territoriale estesa a tutte le attività connesse allo sviluppo regionale e al rafforzamento della coesione economica e sociale tra i componenti nei limiti dell'area delle tre municipalità;

- **preso atto** che ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e degli articoli 17 e 18 del "Regolamento sull'attività contrattuale di GECT GO" gli acquisti di importo corrispondente a quello in oggetto possono essere affidati mediante una procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, se sussistono in tal numero soggetti idonei, si procederà con una procedura negoziata, previa indagine di mercato;
- **preso atto** dell'interesse transfrontaliero certo, l'avviso di indagine di mercato sarà pubblicato, oltre che sull'apposita pagina del sito istituzionale del GECT, sulle analoghe pagine dei siti istituzionali delle tre municipalità che ne fanno parte e del sito del Programma Interreg V-A Italia-Slovenia 2014-2020;
- **preso atto** altresì che il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, co.2, del D.Lgs. 50/2016;
- **visto** l'art. 32, 2° comma, del D. Lgs. 50/2016, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- **ritenuto** che la proposta del Responsabile Unico del procedimento vada condivisa;
- **vista** la competenza a procedere ai sensi dell'art. 4, del Regolamento per l'organizzazione interna del GECT GO - "Compiti del Direttore" del 27 novembre 2015;
- **verificato** che l'Assemblea, con delibera n. 18 dd. 12.12.2016, ha approvato il bilancio preventivo 2017-2019 e che per la spesa in oggetto vi è la corrispondente copertura finanziaria;

DETERMINA

1. di prendere atto che vi è la necessità di procedere con l'affidamento del servizio di "Elaborazione del piano strategico per la valorizzazione del Parco naturale transfrontaliero dell'Isonzo-Soča", come previsto dal work package numero tre del progetto denominato "Parco transfrontaliero Isonzo-Soča" per un importo presunto complessivo di € 39.500,00 oltre all'IVA nella misura prevista per legge ed esclusi gli oneri per la sicurezza pari a € 0,00 perché l'esecuzione del presente servizio avverrà presso la sede dell'aggiudicatario e si tratta di servizio intellettuale;
2. di prendere atto che ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e degli articoli 17 e 18 del "Regolamento sull'attività contrattuale di GECT GO" gli acquisti di importo corrispondente a quello in oggetto possono essere affidati mediante una procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, se sussistono in tal numero soggetti idonei, si procederà con una procedura negoziata, previa indagine di mercato;
3. di prendere atto dell'interesse transfrontaliero certo e pertanto l'avviso di indagine di mercato sarà pubblicato, oltre che sull'apposita pagina del sito istituzionale del GECT, sulle analoghe pagine dei siti istituzionali delle tre municipalità che ne fanno parte e del sito del Programma Interreg V-A Italia-Slovenia 2014-2020;
4. di prendere atto dell'esistenza della copertura per la spesa in oggetto;
5. di adottare la determinazione a contrarre predisposta dal Responsabile Unico del Procedimento con i contenuti esposti in premessa, di approvare il "capitolato tecnico" e lo "schema di contratto", di approvare l'Avviso Pubblico di indagine di mercato per

manifestazione di interesse al fine dell'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 ed i relativi allegati e di autorizzare lo stesso a predisporre tutti gli atti ed a compiere tutte le attività necessarie per il corretto e razionale svolgimento delle procedure.

Gorizia, 02/08/2017

IL DIRETTORE
dott.ssa Sandra Sodini

IL RUP
dott. arch. Fabiana Pieri